

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 002/CENI/SO/14-03-2025

Área u órgano emisor: Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana.

Nombre del documento: *Lineamientos para el registro de los Observatorios Ciudadanos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.*

ANTECEDENTES DE REMISIÓN DEL ANTEPROYECTO DE NORMATIVA INTERNA

1. El 07 de febrero de 2025, mediante correo electrónico el **Mtro. Alberto Granda Villalva**, Secretario Técnico de la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, remitió el oficio número 003/2025, mediante el cual remitió en archivo electrónico el proyecto de ***Lineamientos para el registro de los Observatorios Ciudadanos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, para su revisión respecto a la técnica legislativa y, en su caso, emitir las sugerencias de modificación correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la atención y emisión de normativa interna del IEPC-Guerrero.
2. Los días 26 de febrero y 12 de marzo de 2025, se llevaron a cabo sendas reuniones de trabajo con el área usuaria, así como con el Consejero y las Consejeras integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en coordinación con las asesoras y asesores adscritos a dichas Consejerías, Secretaría técnica de la Comisión de normativa interna, a efecto de revisar, analizar en conjunto del documento sometido a su consideración.

CONSIDERACIONES:

I.- Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC-GRO, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativas, reformas, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto electoral, a fin de emitir el dictamen con las observaciones que, en su caso, se realicen al Proyecto de ***Lineamientos para el registro de los Observatorios***

Ciudadanos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

II. ANTECEDENTES.

La Ley Número 669 de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero tiene como propósito fortalecer la democracia participativa en la entidad, otorgando a la ciudadanía herramientas que le permitan incidir en la toma de decisiones gubernamentales.

Esta legislación fue aprobada por el Congreso del Estado de Guerrero en diciembre de 2023 y publicada en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado el 29 de diciembre de 2023.

Instrumentos de Participación Ciudadana

La ley contempla 15 mecanismos de participación ciudadana, entre los que se encuentran:

- Plebiscito
- Referéndum
- Consulta popular guerrerense
- Revocación de mandato
- Iniciativa ciudadana
- Parlamento abierto
- Presupuesto participativo
- Colaboración ciudadana
- Rendición de cuentas
- Difusión pública
- Audiencia pública
- Recorridos de la presidencia municipal
- Cabildo abierto
- Observatorios ciudadanos
- Contralorías ciudadanas

Estos instrumentos permiten que la ciudadanía participe activamente, promoviendo la transparencia y el diálogo entre la sociedad y el gobierno.

El Artículo 5º Transitorio de la ley establece que, una vez concluido el Proceso Electoral Ordinario de Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2023-2024, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero tendrá un plazo de hasta 180 días naturales para elaborar las normas reglamentarias que definirán la implementación y funcionamiento de estos instrumentos de participación.

Los Observatorios Ciudadanos son grupos donde las personas pueden participar para supervisar el trabajo del gobierno y asegurarse de que los programas y decisiones realmente beneficien a la sociedad. Están formados por ciudadanas,

ciudadanos, asociaciones civiles, expertos y expertos académicos, lo que permite que sus opiniones sean diversas y bien informadas.

Su principal función es observar, analizar y hacer sugerencias sobre temas que afectan a la comunidad. Gracias a su trabajo, pueden identificar problemas en el gobierno, señalar qué se puede mejorar y proponer soluciones para que los recursos y proyectos se usen de la mejor manera posible.

Uno de sus objetivos más importantes es hacer que las autoridades rindan cuentas, es decir, que expliquen cómo y por qué toman ciertas decisiones. Para lograrlo, los observatorios elaboran y publican informes que cualquier persona puede consultar.

Estos espacios ayudan a que la gente participe más en las decisiones del gobierno y se asegure de que su voz sea escuchada. También fomentan la confianza entre la población y las autoridades, ya que promueven un ambiente de transparencia y honestidad.

En cuenta, los Observatorios Ciudadanos, contemplados en la Ley 669 de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, son herramientas importantes para que el gobierno trabaje en beneficio de todos. Su labor no solo ayuda a supervisar a las autoridades, sino que también fomenta una sociedad más participativa, informada y comprometida con el bienestar común.

Por último, con la finalidad de garantizar la regulación por cuanto a este mecanismo de participación ciudadana, la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana del Consejo General de este Instituto, y en atención al artículo quinto transitorio de la nueva Ley 669 de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es necesario emitir los presentes lineamientos que regulen cada una de las etapas para el registro de los Observatorios Ciudadanos en nuestro Estado.

III. Materia del dictamen y sugerencias. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes sugerencias:

A. Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Gro, y por lo que respecta a la estructura que debe contener el instrumento normativo objeto de esta revisión, se observa que cumple con los requisitos de forma que se ilustran en el siguiente esquema:

Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Glosario	Contenido				Otros apartados	
							Articulado	Disposiciones Generales: Objeto, Ámbito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Lineamientos	Debe contener	x	x	x	x		x	x			x	x
Lineamientos Observatorios	Contiene	x	x	x	x		x	x			x	x

B. Nombre.

Se sugiere modificar la redacción del título del documento normativo con la finalidad de redactarlo con lenguaje incluyente para quedar de la siguiente manera:

...

*Lineamientos para el registro de los Observatorios **de la ciudadanía ante el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.***

...

Lo anterior, retomando otros documentos que ha emitido el Instituto Nacional Electoral, en el que, en pleno uso del lenguaje inclusivo, modifica la redacción que se establece en la disposición establecida en ley, con la finalidad de visibilizar a todos los géneros desde la redacción, como el documento normativo: **INSTRUCTIVO QUE DEBERÁN OBSERVAR LAS ORGANIZACIONES DE LA CIUDADANÍA INTERESADAS EN CONSTITUIR UN PARTIDO POLÍTICO NACIONAL EN EL PERÍODO 2025-2026, ASÍ COMO DIVERSAS DISPOSICIONES RELATIVAS A LA REVISIÓN DE LOS REQUISITOS QUE SE DEBEN CUMPLIR PARA DICHO FIN.**

C. Artículo 7.

Se sugiere que se debe suprimir la palabra “preferentemente”, ya que se debe priorizar la igualdad sustantiva.

Asimismo, se sugiere incluir el tema de inclusión y no discriminación dentro de la conformación de los observatorios, para quedar la redacción de la siguiente manera:

...

Artículo 7. Los Observatorios Ciudadanos constituyen órganos plurales y especializados de participación entre la ciudadanía que contribuyen al fortalecimiento de las políticas y las acciones de gobierno en busca de un beneficio para la sociedad, y estarán integrados de manera autónoma, independiente **de manera paritaria fomentando la igualdad sustantiva, de inclusión y no discriminación.**

...

Lo anterior, atendiendo al principio constitucional de paridad de género, así como transitar hacia una igualdad sustantiva, que implica que no basta con la igualdad formal ante la ley, sino que se deben tomar medidas concretas para que las personas realmente puedan ejercer sus derechos de manera efectiva sin ningún tipo de discriminación relacionado con el género, origen étnico, orientación sexual, religión, o cualquier otra característica que históricamente haya sido fuente de discriminación.

D. Artículo 9.

Se sugiere la siguiente redacción en la fracción IV, De preferencia utilizar el verbo **colaborar** en lugar de **servir**.

...

*IV. **Brindar** apoyo especializado para la realización de otros instrumentos de democracia participativa.*

E. Artículo 11.

Sugerencia de redacción en la fracción I, ello ya que es importante acotar que la naturaleza jurídica de los observatorios ciudadanos es de representatividad horizontal y no jerárquica porque son representación ciudadana, por lo que se propone la siguiente redacción:

...

*I. **Nombrar a una persona representante; con la finalidad de crear un enlace, pero sin facultad jerárquica al resto de las personas que la integran.***

...

Por otra parte, se sugiere modificar la redacción de la fracción XI, para cambiar la palabra "promover" por "garantizar", para quedar de la manera siguiente:

...

*XI. **Garantizar** la paridad entre sus órganos, estructura y sus acciones que implemente para los fines para los que fue registrado.*

....

F. Artículo 20.

Se sugiere reformular la fracción VI, del presente artículo, con la finalidad de establecer las comunicaciones entre este Instituto y los integrantes del Observatorio, sea por conducto de su representante, para quedar de la siguiente manera:

*I. Si de la revisión de los formatos y verificación de la documentación, resulta necesario realizar un requerimiento, este será desahogado a través de la persona representante **y/o de las personas interesadas integrantes del Observatorio.***

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

En caso de que la persona solicitante no desahogue el requerimiento respectivo, se tendrá por no presentada su solicitud de registro;

...

G. Artículo 22.

Se sugiere incluir una fracción para establecer cualquier otra notificación que requiera ser notificada de manera personal, como por ejemplo *la baja o renuncia o por haber sido sancionada por violencia política en razón de género de alguno de sus integrantes*, como lo refiere el artículo 28 de los lineamientos en estudio, etc., para quedar de la siguiente manera:

...

Artículo 22.

I) a la III. ...

IV. Cualquier otra que requiera ser notificada de manera personal.

...

H. Artículo 23.

Sugerencia mínima de redacción para utilizar lenguaje inclusivo, en la fracción IV.

...

*IV. Día y hora en que se dejó el citatorio y nombre de la persona que lo recibió, datos de su identificación oficial, así como **su relación con la parte interesada** o, en su caso, anotar que se negó a proporcionar dicha información; y*

...

I. Artículo 28.

Sugerencia de redacción en la fracción IV, es importante acotar que no se puede ser permisivo con ningún tipo de violencia hacia las mujeres, por lo que se propone en la redacción de esta fracción, establecer *cualquier otro tipo y modalidad de violencia*, como se señala en la Ley 553, para quedar de la siguiente manera:

...

*IV. Cuando alguna de las personas que la integran, haya sido sancionadas **mediante sentencia o resolución firme** por violencia política en razón de género, o de cualquiera de los tipos y modalidad contempladas en la Ley 553 de Acceso a una Vida Libre de Violencia para las Mujeres en el Estado de Guerrero; y el Observatorio ciudadano la siga manteniendo dentro de su integración. ~~Dicha sanción deberá ser definitiva e inatacable;~~*

J. Observaciones generales.

Se sugiere incorporar en el apartado de Marco legal la normatividad expresada o señalada en los formatos relativa al tema de protección de datos personales, avisos de privacidad.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las razones de justificación a los documentos normativos, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS:

Se emiten las observaciones del proyecto de ***Lineamientos para el registro de los Observatorios Ciudadanos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, presentados por el área usuaria de conformidad con lo establecido en el Protocolo y el Manual para la emisión de la normativa interna, de acuerdo a lo expuesto en el considerando III inciso a) del presente dictamen.

1. **Remítase** el presente Dictamen Técnico a la Comisión de Educación Cívica y Participación Ciudadana, para su conocimiento y efectos correspondientes.

COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO PRESIDENTE

C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN

Nota: Con fundamento en el artículo 37, fracción XII, del Reglamento de Comisiones de este Instituto Electoral, las presentes firmas corresponden al **Dictamen Técnico 003/CENI/SO/14-03-2025**, relativo al ***Lineamientos para el registro de los Observatorios Ciudadanos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero***, aprobado por la Comisión Especial de Normativa Interna en su Tercera Sesión Ordinaria de trabajo, celebrada el catorce de marzo dos mil veinticinco.